



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИСКИТИМА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.11.2024

Искитим

№ 1820

Утверждена
постановлением администрации
города Искитима Новосибирской
области от 07.11.2024 № 1820

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
на 2025 год на территории городского округа Искитим
Новосибирской области

I. Общие положения

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на 2025 год на территории городского округа Искитим
Новосибирской области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 24.11.2021 №19 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области», администрация города Искитима Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год на территории городского округа Искитим Новосибирской области.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Искитимские ведомости» и разместить на официальном сайте администрации города Искитима.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации г. Искитима Шимкива С. И.

Глава города Искитима

С.В.Завражин

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год на территории городского округа Искитим Новосибирской области (далее - Программа) разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля уполномоченным структурным подразделением администрации города Искитима Новосибирской области.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается уполномоченным структурным подразделением администрации города Искитима Новосибирской области при проведении мероприятий по контролю.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки или части земельных участков в границах городского округа Искитим Новосибирской области.

II. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации города Искитима, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании Положения, утвержденного решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 24.11.2021 г. №19 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области» (далее – Положение).

В соответствии с Положением и постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом и выдачу контролируемым лицам предписаний об устранении нарушений обязательных требований

Контрольно-надзорные мероприятия (далее - КНМ) (плановые проверки) с 1 января 2024 по 1 октября 2024 года по муниципальному земельному контролю, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводились.

В 2024 году в рамках муниципального земельного контроля на территории городского округа Искитим Новосибирской области (далее МЗК) было проведено 1 контрольное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом и 2 профилактических мероприятия (профилактические визиты), в результате которых контролируемое лицо проинформировано о необходимости соблюдения обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них, об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель, и (или) разрешенным использованием, а также разъяснено в случае необходимости о способах внесения изменений в ЕГРН об описании границ земельного участка, возможные контрольные (надзорные) и административные меры реагирования, в случае неприятия должных мер по приведению земельного участка в соответствии с его правовым статусом.

В адрес 1 контролируемого лица по контрольному мероприятию без взаимодействия с контролируемым лицом объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий не привлекались.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства РФ на официальном сайте администрации города Искитима Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было обеспечено размещение информации обязательных требований законодательства, а также разъяснения и полезная информация.

Разъяснительная работа об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством РФ, в части сроков и методов устранения нарушений проводилась при личном обращении граждан.

Информирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства обеспечено посредством опубликования памяток на официальном сайте администрации г. Искитима в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответах на обращения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2023 № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления продлен на 2024 год.

Планы проведения плановых проверок, контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год в отношении граждан и организаций не составлялись.

Мораторий на плановые контрольно-надзорные мероприятия (КНМ), на плановые проверки продлены до 2030 г. на основании Постановления Правительства РФ от 10 марта 2023 г. № 372 и проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а также опасных производственных объектов II класса опасности и гидротехнических сооружений II класса опасности (п. 11(3) Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336).

Вместо плановых КНМ до 2030 г. будут проводиться профилактические визиты, в отношении образовательных учреждений дошкольного, начального, основного, среднего общего образования, чьи объекты отнесены к категориям высокого или чрезвычайно высокого риска (п. 11(4) Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336).

В соответствии с Приложением «Критерии отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определенной категории риска при осуществлении администрацией города Искитима Новосибирской области муниципального земельного контроля» к Положению определены следующие категории риска (средний, умеренный, низкий):

1.К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, граничащие с земельными участками,

предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ;

б) земельные участки, расположенные полностью или частично в границах либо примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

2. К категории умеренного риска относятся земельные участки:

а) относящиеся к категории земель населенных пунктов;

б) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач), граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

в) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населенных пунктов.

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска, а также части земель, на которых не образованы земельные участки.

В соответствии с требованием пункта 2.4 Положения проведение администрацией плановых контрольных мероприятий (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование) по муниципальному земельному контролю в отношении земельных участков в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

1) для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска - один раз в 3 года;

2) для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска - один раз в 6 лет.

В отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Для устранения указанных рисков деятельность администрации города Искитима Новосибирской области в 2025 году будет сосредоточена на следующих профилактических мероприятиях:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Формирование объектов контроля и их внесение в единый реестр видов объектов контроля (далее - ЕРВК) продолжится до 20.12.2025 года.

ЕРВК содержит в себе сведения о контролируемом лице, объекте контроля, категории риска (классе опасности), типе, виде и подвиде объекта.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Профилактические мероприятия - информирование, консультирование, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование и объявление предостережения) будут проводиться в течение всего 2025 года.

III. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда земельным ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) земельным ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Срок реализации Программы - 2025 год.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением проводятся следующие профилактические мероприятия:
 - а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит
2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на
2025 год на территории городского округа
Искитим Новосибирской области

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год на территории городского округа Искитим Новосибирской области

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров, конференций) с контролируруемыми лицами в целях их информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.	Начальник, главный специалист, ведущий специалист отдела экологического и земельного контроля администрации г. Искитима.	В течение года (по мере необходимости)
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.		По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в сети «Интернет», СМИ, государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах соответствующих сведений (информации), перечень которой предусмотрен п. 3.6 Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области.		По мере обновления ИПА и др. сведений

2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере земельного законодательства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации г. Искитима в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.	Начальник, главный специалист, ведущий специалист отдела экологического и земельного контроля администрации г. Искитима.	Ежегодно (в срок до 01 июня года, следующего за отчетным годом)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.	Начальник, главный специалист, ведущий специалист отдела экологического и земельного контроля администрации г. Искитима.	В течение года (по мере необходимости)
4.	Консультирование	Проведение консультаций по вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных в Положении о муниципальном земельном контроле; 3) порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц, уполномоченных осуществлять МЗК; 4) получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Начальник, главный специалист, ведущий специалист отдела экологического и земельного контроля администрации г. Искитима.	В течение года (по мере необходимости)

5.	Профилактический визит	В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о необходимости соблюдения обязательных требований, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска. Даются разъяснения о необходимости и способах внесения изменений в ЕГРН об описании границ земельного участка, возможные контрольные (надзорные) и административные меры реагирования, в случае непринятия должных мер по приведению земельного участка в соответствии с его правовым статусом, разъяснения о соблюдении обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них, об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.	Начальник, главный специалист, ведущий специалист отдела экологического и земельного контроля администрации г. Искитима.	В течение года (по мере необходимости)
----	------------------------	--	--	--

V. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование	исполнено / не исполнено
3.	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	20% и более
4.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100%