

**Методические рекомендации по подготовке и реализации
практик инициативного бюджетирования
в городе Искитиме Новосибирской области**

С 1 января 2021 года в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» введена дополнительная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления – инициативные проекты.

Инициативный проект – это предложение граждан, внесённое в установленном порядке в администрацию субъекта реализации практики инициативного бюджетирования в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

Для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в Российской Федерации, объединённых идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов используется термин Инициативное бюджетирование.

Создание правовых основ для развития практик поддержки инициативных проектов на муниципальном уровне позволяют уполномоченным субъектам инициировать и вносить в местные администрации инициативные проекты по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

Решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 17.02.2022 №60 «Об инициативных проектах в городе Искитиме Новосибирской области» утверждены и определены:

- Порядок определения части территории города Искитима Новосибирской области, на которой могут реализовываться инициативные проекты;

- Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения и реализации инициативных проектов, а также проведения конкурсного отбора инициативных проектов;

- Порядок формирования и деятельности коллегиального органа (комиссии) по проведению конкурсного отбора инициативных проектов;

- Порядок назначения и проведения собрания граждан, конференции граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения и поддержки инициативных проектов;

- Порядок назначения и проведения опроса граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения и поддержки инициативных проектов.

- Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет города Искитима Новосибирской области.

2. Алгоритм инициативного бюджетирования



1. Основные элементы практик инициативного бюджетирования

Территория, на которой может реализовываться инициативный проект:	Условия осуществления инициативного проекта:	Финансовое обеспечение инициативных проектов:	Инициаторы проекта:
<p>- микрорайон, жилмассив, квартал, территория, проспект, улица, переулок, казарма или части таких территорий;</p> <p>- территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;</p> <p>- общественная территория (сквер, парк, территория общего пользования, озелененная зона общественного пространства).</p>	<p>Инициативные проекты могут реализовываться при соблюдении следующих условий:</p> <p>- проектом предусмотрена реализация мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления;</p> <p>- инициативный проект осуществляется в отношении объектов, включая земельные участки, на которых они расположены, находящихся в муниципальной собственности города Искитима Новосибирской области, не предоставленных в пользование и (или) во владение гражданам и (или) юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений);</p> <p>- инициативный проект осуществляется на земельных участках, расположенных на территории города Искитима, государственная собственность на которые не разграничена, и не предоставленных в пользование и (или) во владение гражданам и (или) юридическим лицам</p>	<p>Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о бюджете города Искитима Новосибирской области бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на поддержку одного инициативного проекта из бюджета города Искитима не должен превышать 500000 рублей.</p> <p>Реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.</p>	<p>а) инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории города Искитима Новосибирской области (далее - инициативная группа);</p> <p>б) орган территориального общественного самоуправления;</p> <p>в) социально-ориентированные некоммерческие организации, общественные объединения, ассоциации, союзы, деятельность которых направлена на местное развитие и решение социальных проблем;</p> <p>г) юридическое лицо, осуществляющее деятельность на территории города Искитима Новосибирской области;</p> <p>д) индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность на территории города Искитима Новосибирской области.</p>
<p>Право определения территории, на которой будет реализовываться конкретный инициативный проект, принадлежит инициатору проекта.</p>			

Уполномоченным органом на осуществление работы с инициативными проектами на территории города Искитима Новосибирской области является администрация города Искитима Новосибирской области (далее – Администрация).



3. Сведения, которые должен содержать инициативный проект:

- Описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей города или его части;
- Обоснование предложений по решению указанной проблемы (с указанием действий, необходимых для реализации инициативного проекта);
- Описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;
- Предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;
- Планируемые сроки реализации инициативного проекта;
- Сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации инициативного проекта;
- Указание на объем средств бюджета города Искитима в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей;
- Указание на территорию города Искитима Новосибирской области в целом или ее часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект в соответствии с Порядком определения части территории города Искитима Новосибирской области, на которой могут реализовываться инициативные проекты, установленным решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области;
- Указание на перечень видов имущества, которое предполагается использовать при реализации инициативного проекта и источников его получения и (или) использования в случае, если предполагается имущественное участие заинтересованных лиц в реализации инициативного проекта;
- Указание на перечень видов работ, которые планируется выполнить при реализации инициативного проекта, и лиц, ответственных за их выполнение, в случае, если предполагается трудовое участие заинтересованных лиц в реализации инициативного проекта;
- Указание на планируемый объем инициативных платежей и источников их перечисления в бюджет города Искитима Новосибирской области в случае, если предполагается финансовое участие заинтересованных лиц в реализации инициативного проекта путем внесения инициативных платежей;
- Предложения по последующему содержанию создаваемого недвижимого или движимого имущества в случае, если в рамках реализации инициативного проекта предполагается создание такого имущества;
- Сведения об инициаторе проекта;
- Согласие субъекта персональных данных на обработку персональных данных, указанных в инициативном проекте.

4. Способы выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта

4.1. Собрание или конференция граждан по рассмотрению и обсуждению инициативного проекта

Собрание граждан - совместное обсуждение гражданами вопросов внесения и поддержки инициативных проектов и их рассмотрения.

Конференция (собрание делегатов) - совместное обсуждение делегатами вопросов внесения и поддержки инициативных проектов и их рассмотрения.

Делегат - гражданин, уполномоченный представлять интересы граждан соответствующей территории на конференции граждан.

В собрании граждан, конференции граждан (далее – собрание, конференция) имеют право принимать участие граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории города Искитима Новосибирской области, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Граждане Российской Федерации, не проживающие на территории города

Искитима, но имеющие на его территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в собрании, конференции.

Участие в собраниях, конференциях является свободным и добровольным. Граждане участвуют в собраниях, конференциях лично.

В собраниях и конференциях граждан могут принимать участие должностные лица органов местного самоуправления города Искитима Новосибирской области, депутаты Совета депутатов города Искитима Новосибирской области, а также индивидуальные предприниматели, представители юридических лиц, некоммерческих организаций, общественных объединений, ассоциаций, союзов, осуществляющих деятельность на территории города Искитима Новосибирской области, органов территориального общественного самоуправления.

Инициатором проведения собрания, конференций граждан выступает субъект, являющийся инициатором проекта.

Право выбора способа рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов – проведения собрания граждан или конференции граждан, принадлежит инициатору проекта.

Инициатор проведения собрания, конференции граждан:

- не менее чем за две недели до дня проведения собрания, конференции граждан информирует жителей соответствующей территории, Совет депутатов города Искитима Новосибирской области, администрацию города Искитима Новосибирской области о времени, дате и месте проведения собрания, конференции граждан, а также выносимом на рассмотрение инициативном проекте;

- осуществляет подготовку необходимых документов, в том числе повестки дня собрания, конференции граждан;

- организует проведение собрания, конференции граждан, в том числе формирует список делегатов для проведения конференции граждан на основании протоколов собраний граждан по выдвижению делегатов на конференцию граждан;

- обеспечивает регистрацию участников собрания, конференции граждан;

- информирует жителей соответствующей территории о результатах голосования и принятых решениях на собрании, конференции граждан;

- осуществляет иные мероприятия по организации проведения собрания, конференции граждан.

Инициатор проведения собрания, конференции граждан самостоятельно определяет способ информирования жителей соответствующей территории о проведении собрания, конференции граждан и принятых по результатам их проведения решениях.

Информирование Совета депутатов города Искитима Новосибирской области, администрации города Искитима Новосибирской области осуществляется путем направления в их адрес письменных обращений.

Выборы делегатов на конференцию проводятся от группы квартир, подъездов, дома или группы домов.

Выдвижение и выборы делегатов проходят в форме сбора подписей граждан под подписными листами. По инициативе граждан, от которых выдвигается делегат на конференцию в соответствии с установленной нормой представительства, предлагаемая кандидатура вносится в подписной лист. Граждане, поддерживающие эту кандидатуру, расписываются в подписном листе. Кандидат считается избранным для участия в конференции в качестве делегата, если в подписных листах оказалось более половины подписей граждан, проживающих на соответствующей территории, в его поддержку.

Норма представительства делегатов на конференцию граждан устанавливается инициатором проведения собрания, конференции граждан с учетом численности жителей соответствующей территории. Делегат может представлять интересы не более 100 граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на соответствующей территории.

Конференция граждан считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей от числа избранных гражданами делегатов.

Собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины от числа граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право принимать участие в собрании.

Собрание, конференция граждан открывается представителем инициатора проведения собрания, конференции граждан.

Для ведения собрания, конференции граждан решением собрания, конференции граждан избираются председатель и секретарь, утверждается повестка дня.

Решение собрания, конференции граждан принимается открытым голосованием большинством голосов от числа участников, присутствующих на соответствующем заседании.

Секретарем собрания, конференции граждан ведется протокол, в котором указываются время, дата и место проведения собрания, конференции граждан, общее число жителей соответствующей территории, инициатор проведения собрания, конференции граждан, количество участников собрания, конференции граждан, председатель и секретарь, повестка дня, содержание выступлений, результаты голосования и принятые решения.

К протоколу должны прилагаться материалы собрания, конференции граждан, а также списки участников собрания, конференции граждан и иных присутствующих лиц.

Протокол оглашается председателем собрания, конференции граждан на соответствующем заседании, утверждается решением собрания, конференции граждан, подписывается председателем и секретарем собрания, конференции граждан.

4.2. Опрос граждан по рассмотрению и обсуждению инициативного проекта

Опрос граждан - способ выявления мнения жителей города Искитима по вопросам внесения и поддержки инициативных проектов и их рассмотрения на территории города Искитима (его части).

Инициатором проведения опроса граждан выступает субъект, являющийся инициатором проекта.

В опросе граждан имеют право принимать участие граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории города Искитима, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Граждане Российской Федерации, не проживающие на территории города Искитима, но имеющие на его территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в собрании, конференции.

Участие в опросе граждан является свободным и добровольным. Граждане участвуют в опросе непосредственно.

Подготовка, проведение и установление результатов опроса должны основываться на принципах открытости, гласности, объективности, обоснованности, строгого учета результатов опроса и возможности их проверки.

Вопросы, предлагаемые на опрос, не должны противоречить федеральному законодательству, законам и (или) иным нормативным правовым актам Новосибирской области, Уставу и нормативным правовым актам города Искитима Новосибирской области.

Вопрос, предлагаемый для вынесения на опрос, должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключить возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ.

Опрос граждан может проводиться следующими методами:

- интервьюирование и (или) анкетирование в течение одного или нескольких дней;
- тайное или поименное голосование в течение одного или нескольких дней;
- голосование в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с обобщением полученных данных.

Интервьюирование и (или) анкетирование, голосование проводятся по опросным листам в пунктах проведения опроса и (или) по месту жительства (нахождения) участников опроса. Опрос, проводимый методом тайного голосования, проводится по опросным листам только в пунктах проведения опроса (далее – пункт опроса). Голосование на в информационно-телекоммуникационной сети Интернет проводится с использованием электронных сервисов соответствующего сайта. Для проведения опроса граждан может

использоваться официальный сайт города Искитима Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Инициатор проведения опроса граждан определяет дату и сроки проведения опроса; формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса; метод проведения опроса; форму опросного листа; минимальную численность участвующих в опросе жителей соответствующей территории города Искитима, на которой планируется реализация инициативного проекта; порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Не менее чем за две недели до дня проведения опроса граждан инициатор проведения опроса информирует жителей соответствующей территории города Искитима, Совет депутатов города Искитима, администрацию города Искитима о времени, дате, месте, методах опроса и порядке его проведения, а также выносимом на рассмотрение инициативном проекте.

Способ информирования жителей о проведении опроса граждан и принятых по его результатам решениях определяется инициатором проведения опроса самостоятельно. Информирование Совета депутатов города Искитима, администрации города Искитима осуществляется путем направления в их адрес письменных обращений

Инициатор проведения опроса граждан:

- организует мероприятия по проведению опроса с учетом выбранного метода проведения опроса;
- по окончании срока проведения опроса обобщает и анализирует полученные данные и устанавливает результаты опроса, оформляя их в виде протокола о результатах опроса;
- информирует жителей города Искитима, на которой планируется реализация инициативного проекта, о результатах проведенного опроса граждан.

Опрос признается состоявшимся, если количество действительных опросных листов или количество участников опроса (при проведении голосования с использованием электронных сервисов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет) соответствует определенной инициатором опроса как минимальная численность участвующих в опросе жителей соответствующей территории города Искитима, на которой планируется реализация инициативного проекта.

В протоколе о результатах опроса указываются минимальная численность участников опроса; число граждан, принявших участие в опросе; число опросных листов, признанных недействительными; формулировка вопроса (вопросов), предложенных при проведении опроса граждан; решение о признании опроса состоявшимся или несостоявшимся; количественные характеристики волеизъявлений участников опроса (количество голосов «за» или «против»; процент голосов, отданных за то или иное решение и др.); результаты опроса, представляющие собой мнение, выраженное большинством участников опроса.

К протоколу должны прилагаться материалы проведенного опроса граждан, на основании которых определены результаты опроса.

Протокол подписывается инициатором проведения опроса граждан.

4.3. Сбор подписей граждан в поддержку инициативного проекта

Подписи в поддержку инициативного проекта собираются посредством их внесения в подписные листы, в которых указываются фамилия, имя и отчество, адрес места жительства, подпись жителя города Искитима Новосибирской области и дату ее внесения.

Для выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта путем сбора подписей инициаторы проекта должны собрать в поддержку инициативного проекта подписи не менее половины от числа граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право принимать участие в рассмотрении и обсуждении вопросов внесения и поддержки инициативных проектов.

Подписной лист заверяется подписью одного из инициаторов проекта.

5. Подписание проекта и подготовка пакета документов для внесения проекта на рассмотрение в Администрацию

5.1. Инициативный проект, выдвигаемый инициативной группой, должен быть подписан каждым членом инициативной группы.

Инициативный проект, выдвигаемый органом территориального общественного самоуправления, юридическим лицом, некоммерческой организацией, общественным объединением, ассоциацией, союзом должен быть подписан руководителем (уполномоченным представителем).

Инициативный проект, выдвигаемый индивидуальным предпринимателем, должен быть подписан индивидуальным предпринимателем (уполномоченным представителем).

5.2. Одновременно с инициативным проектом в Администрацию предоставляются следующие документы и материалы:

протокол собрания или конференции граждан, протокол о результатах опроса граждан или подписные листы, подтверждающие поддержку инициативного проекта жителями города Искитима Новосибирской области или его части;

копии документов, удостоверяющих личность физических лиц (в случае внесения инициативного проекта инициативной группой, индивидуальным предпринимателем);

копии учредительных документов и документов, подтверждающих полномочия руководителя (уполномоченного представителя) органа территориального общественного самоуправления, юридического лица, некоммерческой организации, общественного объединения, ассоциации, союза (в случае внесения инициативного проекта органами и организациями);

схема (карта) с условным изображением территории, на которой планируется реализовать инициативный проект;

иные документы, имеющие отношение к инициативному проекту (документы, подтверждающие предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта; фотографии, схемы, чертежи, эскизы и т.д.) – предоставляются по желанию инициатора проекта.

6. Основания для принятия решения об отказе в поддержке инициативного проекта

- несоблюдение установленного порядка внесения инициативного проекта и его рассмотрения;

- несоответствие инициативного проекта требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, Уставу города Искитима Новосибирской области;

- невозможность реализации инициативного проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимых полномочий и прав;

- отсутствие средств бюджета города Искитима Новосибирской области в объеме средств, необходимом для реализации инициативного проекта, источником формирования которых не являются инициативные платежи;

- наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом;

- признание инициативного проекта не прошедшим конкурсный отбор.