В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация города Искитима Новосибирской области:

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год в городе Искитиме Новосибирской области

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИСКИТИМА

# НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.12.2021 Искитим № 1768

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год в городе Искитиме Новосибирской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Искитимские ведомости» и разместить на официальном сайте администрации города Искитима.

3. Постановление вступает в силу с 01.01.2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации г. Искитима Шимкива С. И.

Глава города Искитима С.В.Завражин

Утверждена

постановлением администрации

города Искитима Новосибирской

области от 15.12.2021 № 1768

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год в городе Искитиме Новосибирской области

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации города Искитима, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки или части земельных участков в границах городского округа Искитим Новосибирской области.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Главной задачей администрации города Искитима Новосибирской области при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2021 году в рамках муниципального земельного контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

а)по ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю*;*

б)по ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нецелевое использование земельного участка или части его.

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись нарушения требований ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией города Искитима Новосибирской области осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в 2021 году.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации города Искитим Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень обязательных требований, отчет, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства обеспечено посредством опубликования памяток на официальном сайте администрации г. Искитима в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответах на обращения и входе проведения контрольных мероприятий.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий. Данные мероприятия с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Искитим Новосибирской области на 2021 год не утверждался.В 2021 года внеплановые проверки индивидуальных предпринимателей, юридических лиц не проводились.

Проведённая администрацией города Искитима в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2020 году было выявлено 5 нарушений, в 2021 году - 35 нарушений.

Для устранения указанных рисков деятельность администрацией г. Искитима в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) выездные проверки;

б) рейдовые осмотры.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда земельным ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) земельным ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области*,* утвержденном решением представительного органа, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 70 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 30 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией города Искитима Новосибирской области в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального

земельного контроля на 2022 год

в городе Искитиме Новосибирской области

Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Подразделение и (или) должностные лица администрации, ответственные за реализацию мероприятия | Сроки (периодичность) их проведения |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования. |  | По мере необходимости в течение года |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Столбова Елена Владимировна. | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 3.6 Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области. |  | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере земельного законодательства с классификацией причин возникно-вения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации г. Искитима в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Столбова Елена Владимировна. | Ежегодно (в срок до 01 июня года, следующего за отчетным годом) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Столбова Елена Владимировна. | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами администрации города Искитима консультаций по вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных в Положении о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области;  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Столбова Елена Владимировна. | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального земельного контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального земельного контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 3.11 Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Столбова Елена Владимировна. | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). |