В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 10 и 15 постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация города Искитима Новосибирской области:

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год на территории городского округа Искитим Новосибирской области

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИСКИТИМА

# НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Искитим №

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год на территории городского округа Искитим Новосибирской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Искитимские ведомости» и разместить на официальном сайте администрации города Искитима.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации г. Искитима Шимкива С. И.

Глава города Искитима С.В.Завражин

Утверждена

постановлением администрации

города Искитима Новосибирской

области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год на территории городского округа Искитим Новосибирской области

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Искитим Новосибирской области (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроляуполномоченным, структурным подразделением администрация города Искитима Новосибирской области.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации города Искитима, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Контрольным органом при проведении мероприятий по контролю.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее — контролируемые лица) обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки или части земельных участков в границах городского округа Искитим Новосибирской области.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании положения, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Искитим Новосибирской области от 24.11.2021 г. №19 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области» (далее – Положение).

С 1 января 2022 по 1 сентября 2022 года контрольно-надзорные мероприятия (далее - КНМ) (плановые проверки) по муниципальному земельному контролю не планировались и не проводились, в соответствии с Положением и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан на 2022 год не утверждался.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

В 2022 году проводился контроль за исполнением решений (предписаний), принятых (выданных) по результатам КНМ в 2020-2021 годах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства РФ на официальном сайте администрации города Искитим Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было обеспечено размещение информации обязательных требований законодательства, а также разъяснения и полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась при личном обращении граждан, и путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством РФ в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства обеспечено посредством опубликования памяток на официальном сайте администрации г. Искитима в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответах на обращения.

Направлялась информация о принятом решении по продлению срока исполнения предписания об устранения земельного законодательства РФ. Продлено 23 предписания.

С 1 января 2022 по 1 сентября 2022 года контрольно-надзорные мероприятия (вне плановые проверки) по муниципальному земельному контролю не планировались и не проводились.

В соответствие с требованием решения совещания Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.08.2022 № 36-Д24 по вопросу «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности, в том числе формирование планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, с учетом подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июля 2022 г. № Пр-1269 планы проведения плановых проверок, контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в отношении граждан и организаций не составляются.

Формирование планов проведения плановых проверок, контрольных  
(надзорных) мероприятий на 2023 год относится только для объектов контроля, которые отнесены к чрезвычайно высокой и высокой категории риска.

В соответствии с утвержденным Приложением «Критерии отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определенной категории риска при осуществлении администрацией города Искитима Новосибирской области муниципального земельного контроля» Положения определены следующие категории риска (средний, умеренный, низкий):

1.К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ;

б) земельные участки, расположенные полностью или частично в границах либо примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

2. К категории умеренного риска относятся земельные участки:

а) относящиеся к категории земель населенных пунктов;

б) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач), граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

в) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населенных пунктов.

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска, а также части земель, на которых не образованы земельные участки.

В соответствие с требованием пункта 2.4 Положения проведение администрацией плановых контрольных мероприятий (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование) по муниципальному земельному контролю в отношении земельных участков в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

1) для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска - один раз в 3 года;

2) для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска - один раз в 6 лет.

В отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Для устранения указанных рисков деятельность администрацией г. Искитима в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Формирование объектов контроля и их внесение в единый реестр видов объектов контроля (далее - ЕРВК) проводится до 20.12.2023 года.

ЕРВК содержит в себе сведения о контролируемом лице, объекте контроля, категории риска (классе опасности), типе, виде и подвиде объекта.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Профилактические мероприятия (консультирование, информирование и объявление предостережения), проводятся в течение всего 2023 года.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда земельным ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) земельным ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Срок реализации Программы - 2023 год.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области*,* утвержденном решением представительного органа, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 70 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 30 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией города Искитима Новосибирской области в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение

к Программе

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального

земельного контроля на 2023 год

на территории городского округа

Искитим Новосибирской области

Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Подразделение и (или) должностные лица администрации, ответственные за реализацию мероприятия | Сроки (периодичность) их проведения |
| 1. | Информирова-ние | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования. |  | По мере необходимости в течение года |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Романова Светлана Владимировна. | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 3.6 Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области. |  | По мере обновле-ния |
| 2. | Обобщение правопримени-тельной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере земельного законодательства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации г. Искитима в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Романова Светлана Владимировна. | Ежегодно (в срок до 01 июня года, следующего за отчетным годом) |
| 3. | Объявление предостереже-ния | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Романова Светлана Владимировна. | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирова-ние | Проведение должностными лицами администрации города Искитима консультаций по вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных в Положении о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области;  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Романова Светлана Владимировна. | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактичес-кий визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального земельного контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального земельного контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 3.11 Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Искитим Новосибирской области. | Отдел экологического и земельного контроля администрации г. Искитима. Баулин Виктор Степанович, Романова Светлана Владимировна. | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). |