Обобщение правоприменительной практики осуществления

муниципального земельного контроля в границах городского округа Искитим Новосибирской области за 2023 год.

1. Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах городского округа Искитим Новосибирской области (далее – муниципальный земельный контроль) за 2023 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля в границах городского округа Искитим Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 24.11.2021 № 19.

2. Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля проводится для решения следующих задач:

а) обеспечение единообразных подходов к применению администрацией города Искитима Новосибирской области и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль от имени администрации обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

б) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

в) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

г) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

д) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

3. Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Уставом города Искитима Новосибирской области, Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля в границах городского округа Искитим Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 24.11.2021 № 19.

4. Руководствуясь пунктом 2 статьи 61 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 1постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 №366 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» муниципальный земельный контроль в границах городского округа Искитим Новосибирской области в 2023 году предусматривался без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

5. В 2023 году в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422308/91ae6246e09ee31ecb8e7eab98632e584282ff00/#dst100728) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430637/27650359c98f25ee0dd36771b5c50565552b6eb3/#dst100125) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внеплановые проверки были возможны исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры (при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства; при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера; при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований; в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации.

б) без согласования с органами прокуратуры (по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям).

В 2023 году оснований для проведения внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля не было.

6. Муниципальный земельный контроль запланирован в 2023 году посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

7. Постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 15.12.2021 № 1768 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городе Искитиме Новосибирской области (далее – Программа).

Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городе Искитиме Новосибирской области.

8. Подконтрольные субъекты объекта муниципального контроля – индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица.

В 2023 году проведено 4 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, использующих земельные участки в границах городского округа Искитим Новосибирской области.

9. Для формирования Перечня средней категории риска проведена аналитическая работа по земельным участкам, расположенных полностью или частично в границах либо примыкающих к границе береговой полосы водных объектов общего пользования, полученных сведений из информационного сервиса «Публичная кадастровая карта» и выписок из ЕГРН Росреестра.

Для формирования Перечня умеренной категории риска проведена аналитическая работа по земельным участкам, относящиеся к категории земель населенных пунктов, полученных сведений из информационного сервиса «Публичная кадастровая карта» и выписок из ЕГРН Росреестра.

10. Администрацией г. Искитима предусмотрен муниципальный земельный контроль на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля земельные участки подлежали отнесению к категориям риска в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Администрацией г. Искитима земли и земельные участки в границах городского округа Искитим Новосибирской области в отчетном году были отнесены частично к определенной категории риска (средней категории риска - 218 земельных участков; умеренной категории риска - 100 земельных участков), в соответствии с [критериями](file:///C:\Users\User\Downloads\_blank#_blank) отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определенной категории риска при осуществлении муниципального земельного контроля и частично сформированы Перечни категорированных объектов (РКО).

Администрацией г. Искитима при отнесении земель и земельных участков к категориям риска были использованы сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости; сведения, получаемые при проведении должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами; иные сведения, содержащиеся в администрации.

11. Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка выражается:

- в пользовании земельного участка до принятия администрацией решения о предоставлении, продаже (передаче) земельного участка в собственность, аренду;

- в размещении строений, несанкционированном изменении границ своего земельного участка, путем переноса ограждения и самовольном занятии при этом дополнительного земельного участка.

Основными проблемами, которые могут явиться причинами нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемые при проведении КНМ, в том числе при профилактических мероприятиях: низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков; использование земельных участков без проведения процедуры межевания границ земельного участка.

Поскольку без межевания границы участка не определены, где они находятся, достоверно установить не удастся неиспользование земельного участка.

В такой ситуации возможны споры с соседями, а также самовольный захват земельного участка со стороны не только соседей, но и других лиц.

Для решения этих проблем необходимо усилить проведение специалистами администрации профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.