# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**26.10.2020 №8**

**Об экспертизе Положения о нестационарных торговых объектах на территории города Искитима Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов г. Искитима от 23.12.2015 №464 (в ред. решения Совета депутатов от 30.10.2019)**

## 1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Положение о нестационарных торговых объектах на территории города Искитима Новосибирской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 28.12.2009 №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области, Уставом города Искитима и регулирует размещение нестационарных торговых объектов на территории города Искитима, порядок демонтажа и осуществления контроля за их размещением и эксплуатацией.

Принятие Положения о нестационарных торговых объектах на территории города Искитима Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов г. Искитима от 23.12.2015 №464 (в ред. решения Совета депутатов от 30.10.2019) направлено на решение проблем связанных с предоставлением муниципальной услуги по выдаче разрешения на размещение нестационарных торговых объектов; размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; необходимого восполнения недостатка тех или иных групп товаров; соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности направивших свои предложения по размещению нестационарных торговых объектов на

территории города Искитима. Нормативно правовой акт призван внести прозрачность и единообразие в общие принципы регулирования сегмента нестационарной торговли и качественное предоставление муниципальных услуг.

Целями правового регулирования является:

1) удовлетворение потребности населения в доступности непродовольственных товаров (бытовых услуг и услуг общественного питания) малыми форматами розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг;

2) достижение и последующее соблюдение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения города Искитима площадью нестационарных торговых объектов;

3) соблюдение прав и законных интересов населения по обеспечению требований безопасности при размещении нестационарных торговых объектов в городе Искитиме, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Новосибирской области;

4) обеспечение единства требований к размещению нестационарных торговых объектов в городском округе Искитим;

5) соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих торговую деятельность.

6) формирование многоформатной торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

## 2. Информация о проведенных публичных консультациях

**Дата начала проведения публичных консультаций:** 01.09.2020г.

**Дата окончания проведения консультаций:** 12.10.2020г.

**Способ проведения публичных консультаций:** размещение на официальном сайте администрации города Искитима Новосибирской области опросного листа для проведения публичных консультаций. Уведомление о

проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://iskitim.nso.ru/page/1544 .

**Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений, предложений и замечаний:** в форме электронного документа по электронной почте npa_oms@mail.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме; на бумажном носителе письменной почтовой корреспонденцией по адресу: 633209, Новосибирская область, г. Искитим, ул. Радиаторная, д. 27. Юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

**Орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов города Искитима Новосибирской области:** юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

**Контактное лицо по вопросам экспертизы, действующих нормативных правовых актов:** Волкова Татьяна Юрьевна, главный специалист-юрист администрации города Искитима, 8(383)4347020.

## Мнения, предложения и замечания по рассматриваемому нормативному правовому акту, поступившие в ходе публичных консультаций

Положение о нестационарных торговых объектах на территории города Искитима Новосибирской области, утвержденное решением Совета депутатов г. Искитима от 23.12.2015 №464 (в ред. решения Совета депутатов от 30.10.2019) было включено в план проведения экспертизы на основании постановления администрации г. Искитима от 18.12.2019 №1827, в связи с предполагаемым наличием в нем положений, устанавливающих не предусмотренные действующим законодательством обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

| Вопрос, обсуждаемый в ходе | Мнения, | Субъект, |
|---|---|---|

| проведения публичных консультаций | предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций | направивший мнение, предложение и замечание |
|---|---|---|
| Наличие какой проблемы способствовало принятию рассматриваемого постановления? Актуальна ли данная проблема сегодня? | отсутствует | нет |
| Насколько корректно разработчик постановления определил те факторы, которые обуславливают необходимость муниципального вмешательства? Насколько цель муниципального регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации? | отсутствует | нет |
| Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в "т.ч. с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей муниципального регулирования, в том числе выделите те из них, которые по Вашему мнению были бы менее затратны (оптимальны) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности? | отсутствует | нет |
| Какие изменения Вы предлагаете внести в постановление? Приведите обоснования вашим предложениям. | отсутствует | нет |
| Оцените Ваши предложения с точки зрения их влияния на других участников- как изменятся отношения, риски? | отсутствует | нет |
| Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты Ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предприниматели, г. Искитим, жители города), выделив среди них адресатов регулирования? Приведите оценку рисков в денежном эквиваленте. | отсутствует | нет |
| Оцените, насколько полно и точно в Положении отражены обязанность (в том числе по предоставлению необходимых документов), перечень необходимых документов, ответственность адресатов муниципального регулирования, а также административные процедуры, реализуемые администрацией города Искитима? | отсутствует | нет |

| | | |
|---|---|---|
| 8.Какие нормы Положения необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:<br>носит ли указанное положение смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо не способствует достижению целей регулирования;<br>имеет ли характер технической ошибки (несет неопределенность или противоречие);<br>приводит ли к избыточным действиям или наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе наличие в постановлении избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;<br>создает ли существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и иных должностных лиц, либо допускает возможность избирательного применения норм;<br>приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов;<br>наличие в Положении требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности<br>не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо не соответствует нормам законодательства? | | |

| | | |
|---|---|---|
| Наличие в Положении норм, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима. | отсутствует | нет |
| Иные замечания | отсутствует | нет |

## 3. Выводы по результатам экспертизы

Предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в области регулирования вопросов размещения нестационарных торговых объектов на территории города Искитима.

Данное правовое регулирование затрагивает субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере торговли, общественного питания, бытовых услуг.

Положение о нестационарных торговых объектах на территории города Искитима Новосибирской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области, Уставом города Искитима, в целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания города Искитима, а также с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития города Искитима и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения города Искитима площадью торговых объектов и товарами социально-значимого ассортимента и содержит в себе следующие разделы:

1. **Общие положения;**

Указанный раздел содержит в себе основные положения и определяет понятия, содержащиеся в Положении, виды нестационарных торговых объектов, устанавливаемых на территории г. Искитима.

2. **Размещение нестационарных торговых и мобильных объектов;**

Указанный раздел устанавливает, что размещение нестационарных торговых объектов, предусмотренных Положением, осуществляется без предоставления земельных участков на основании договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (далее - договор на размещение), заключаемого в порядке, предусмотренном разделом 3 настоящего Положения. Размещение мобильных торговых объектов осуществляется на основании паспорта мобильного объекта, выдаваемого в порядке, предусмотренном разделом 4 настоящего Положения. Размещение нестационарных торговых и мобильных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых и мобильных торговых объектов, утверждаемой постановлением администрации города Искитима.

3. **Заключение договора на размещение нестационарных торговых объектов;**

Данный раздел регламентирует порядок заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории г. Искитима. Содержит в себе требования к содержанию заявления, а также перечень документов, прилагаемых к заявлению. В частности, к заявлению прилагаются:

копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица);

копия документа, удостоверяющего полномочия представителя индивидуального предпринимателя или юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя;

копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося индивидуальным предпринимателем, либо личность представителя физического или юридического лица;

копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);

копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

схема и (или) эскизный проект (для размещения и эксплуатации нового нестационарного торгового объекта); (в ред. решения Совета депутатов г. Искитима от 24.02.2016 № 472)

справка налогового органа по месту регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) об отсутствии задолженности перед бюджетом города Искитима по налоговым платежам;

исполнительная топографическая съемка с указанием адреса местонахождения объекта, площади нестационарного объекта и площади земельного участка, необходимой для его обслуживания, согласованная с собственниками инженерных коммуникаций (для продления договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта и для размещения и эксплуатации нового нестационарного торгового объекта); (абзац введен решением Совета депутатов г. Искитима от 24.02.2016 № 472; в ред. решения Совета депутатов г. Искитима от 25.05.2016 № 502)

план развития нестационарного торгового объекта и проведения благоустройства земельного участка на срок эксплуатации нестационарного торгового объекта (приложение 6), согласованный с отделом архитектуры и строительства и МКУ "Управление ЖКХ г. Искитима" (для продления договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта и для размещения и эксплуатации нового нестационарного торгового объекта). (абзац введен решением Совета депутатов г. Искитима от 24.02.2016 № 472; в ред. решений Совета депутатов г. Искитима от 25.05.2016 № 502, от 28.11.2018 № 208).

Кроме того, раздел содержит в себе порядок заключения такого договора, срок рассмотрения заявления и устанавливает срок на который заключается договор (5 лет), основания отказа в его заключении. Также раздел содержит основания для расторжения договора и предусматривает плату, за пользование земельным участком. Так, за использование земель или земельных участков

Кроме того, раздел содержит в себе порядок заключения такого договора, срок рассмотрения заявления и устанавливает срок на который заключается договор (5 лет), основания отказа в его заключении. Также раздел содержит основания для расторжения договора и предусматривает плату, за пользование земельным участком. Так, за использование земель или земельных участков для размещения нестационарных объектов взимается плата, которая устанавливается в соответствии с порядком расчета (приложение 2). Плата за размещение нестационарного объекта подлежит зачислению в доход бюджета города Искитима.

За нарушение срока внесения оплаты за использование земель или земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов на территории города Искитима по настоящему договору владелец нестационарного торгового объекта выплачивает пени за каждый день просрочки в размере 0,1% от суммы платежей за истекший расчетный период.

По истечении срока действующего договора аренды на земельный участок или на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют преимущественное право на заключение нового договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта без проведения торгов.

4. **Выдача паспорта мобильного объекта;**

Раздел предусматривает требования к содержанию заявления, направляемого для получения паспорта мобильного объекта, перечень, прилагаемых к заявлению документов, основания отказа в выдаче паспорта мобильного объекта, основания для аннулирования паспорта мобильного объекта.

Также разделом установлено, что паспорт мобильного объекта выдается на срок до 6 месяцев. Площадь земельного участка для размещения мобильного объекта должна быть не менее 15 кв. м.

5. **Установка и приемка в эксплуатацию нестационарных торговых объектов;**

На основании договора размещения нестационарного торгового объекта и схемы и (или) эскизного проекта заявитель устанавливает нестационарный торговый объект.

Работы по прокладке подземных инженерных коммуникаций к временным объектам проводятся при наличии разрешений от соответствующих организаций. При возведении нестационарных торговых объектов должны использоваться сборно-разборные конструкции без применения кирпича, бетонных и железобетонных изделий. Устройство фундаментов с заглублением и подземных помещений не допускается.

6. **Демонтаж нестационарных торговых объектов;**

Указанный раздел, содержит в себе порядок демонтажа торговых объектов, в случае истечения срока размещения нестационарного объекта, оформленного в соответствии с разделом 3 Положения, а также в случае расторжения договора на размещение, аннулирования паспорта мобильного объекта, в иных случаях досрочного прекращения права на размещение нестационарного торгового объекта, а также в случае выявления неправомерно размещенных и (или) эксплуатируемых на территории города Искитима нестационарных торговых объектов.

Оплата работ по демонтажу нестационарного торгового объекта, перемещению нестационарного торгового объекта и находящегося при нем имущества в специализированные места хранения демонтированных нестационарных объектов и их хранению в размере фактически понесенных затрат осуществляется за счет средств бюджета города Искитима с последующим взысканием с собственника (владельца) нестационарного торгового объекта в порядке, предусмотренном законодательством.

7. **Контроль за размещением и эксплуатацией нестационарных торговых объектов;**

Раздел определяет полномочия администрации г. Искитима при осуществлении контроля за размещением и эксплуатацией нестационарных торговых объектов.

Кроме того, у Положения имеются приложения:

Приложение 1 – форма договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта;

Приложение 2 - Порядок расчета размера оплаты за использование земель или земельных участков для размещения нестационарных объектов на территории города Искитима;

Приложение 3 - форма паспорта мобильного объекта;

Приложение 4- форма акта о демонтаже нестационарного торгового объекта;

Приложение 5 – форма договора хранения нестационарного торгового объекта;

Приложение 6- план развития нестационарного торгового объекта и проведения благоустройства земельного участка на срок эксплуатации нестационарного торгового объекта;

Приложение 7- Порядок предоставления компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность.

*В ходе проведения экспертизы было установлено, что все нормы и положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству Российской Федерации, Новосибирской области. На момент проведения экспертизы в Положении отсутствуют нормы, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Искитим.*

*Принятое Положение, в случае отсутствия необходимости в принудительном демонтаже нестационарного торгового объекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств местного бюджета.*

## 4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета г. Искитима Новосибирской области

| № п/п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета г. Искитима Новосибирской области |
|---|---|---|
| 1 | Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации | Не выявлено |
| 2 | Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности | Не выявлено |
| 3 | Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных действующим законодательством обязательных процедур | Не выявлено |
| 4 | Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных | Не выявлено |

| | | |
|---|---|---|
| | функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности | |
| 5 | Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области | Не выявлено |

## 5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области

Отсутствуют.

## 6. Предложения и замечания органов местного самоуправления и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения

В ходе проведения экспертизы муниципального акта органы местного самоуправления и представители предпринимательского сообщества, независимые эксперты не привлекались.

Начальник юридического отдела
администрации г. Искитима Ю.Ю.Шевчук