ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«18»октября 2019 г. № 7

Об экспертизе постановления администрации города Искитима Новосибирской области от 08.11.2017 № 1694 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений на территории города Искитима Новосибирской области»

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции» (далее по тексту - Административный регламент) разработан в целях повышения качества предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на установку рекламной конструкции на территории города Искитима, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при предоставлении муниципальной услуги. Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений, (далее - административный регламент) устанавливает порядок и стандарт предоставления администрацией города Искитима Новосибирской области (далее - администрация) муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений (далее - муниципальная услуга), в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Единый портал государственных и муниципальных услуг) и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы и порядок контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) администрации, должностного лица администрации либо муниципального служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, или их работников.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Дата начала проведения публичных консультаций: 02.09.2019г.
Дата окончания проведения консультаций: 27.09.2019 г.

Способ проведения публичных консультаций: размещение на официальном сайте администрации города Искитима Новосибирской области опросного листа для проведения публичных консультаций.

Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений, предложений и замечаний: в форме электронного документа по электронной почте npa_oms@mail.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме;
на бумажном носителе письменной почтовой корреспонденцией по адресу: 633209, Новосибирская область, г. Искитим, ул. Радиаторная, д. 27. Юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

Орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов города Искитима Новосибирской области: юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

Контактное лицо по вопросам экспертизы действующих нормативных правовых актов: В период с 02.09.2019 по 11.09.2019 Дубровина Нина Михайловна, главный специалист-юрист администрации города Искитима, 8(383)4347020, режим работы: рабочие дни с 08.00 до 17.00 часов (время местное). В период с 12.09.2019 по 27.09.2019 Шевчук Юлиана Юльевна, начальник юридического отдела администрации г. Искитима, 8(383)4324528, режим работы: рабочие дни с 08.00 до 17.00 часов (время местное).

Мнения, предложения и замечания по рассматриваемому нормативному правовому акту, поступившие в ходе публичных консультаций

Постановление администрации города Искитима Новосибирской области от 08.11.2017 № 1694 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений на территории города Искитима Новосибирской области» было включено в план проведения экспертизы на основании постановления администрации г. Искитима от 29.12.2018 №2125, в связи с наличием в нем не предусмотренных действующим законодательством обязанностей для заявителей.

Вопрос, обсуждаемый в ходе проведения публичных консультаций	Мнения, предложения и замечания, поступившие в ходе публичных	Субъект, направивший мнение, предложение и

	консультаций	замечание
Наличие какой проблемы способствовало принятию рассматриваемого постановления? Актуальна ли данная проблема сегодня?	отсутствуют	нет
Насколько корректно разработчик постановления определил те факторы, которые обуславливают необходимость муниципального вмешательства? Насколько цель муниципального регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации?	отсутствуют	нет
Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей муниципального регулирования, в том числе выделите те из них, которые по Вашему мнению были бы менее затратны (оптимальны) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?	отсутствуют	нет
Какие изменения Вы предлагаете внести в постановление? Приведите обоснования вашим предложениям.	отсутствуют	нет
Оцените Ваши предложения с точки зрения их влияния на других участников- как изменятся отношения, риски?	отсутствуют	нет
Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты Ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предприниматели, г. Искитим, жители города), выделив среди них адресатов регулирования? Приведите оценку рисков в	Отсутствуют	Нет

денежном эквиваленте.		
Оцените, насколько полно и точно в постановлении отражены обязанность (в том числе по предоставлению необходимых документов), перечень необходимых документов, ответственность адресатов муниципального регулирования, а также административные процедуры, реализуемые администрацией города Искитима?	Отсутствуют	Нет
Какие положения постановления необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив: *носит ли указанное положение смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо не способствует достижению целей регулирования;* *имеет ли характер технической ошибки (несет неопределенность или противоречие);* *приводит ли к избыточным действиям или наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе наличие в постановлении избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;* *создает ли существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и иных должностных лиц, либо*	Отсутствуют	Нет

допускает возможность избирательного применения норм; приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов; *наличие в постановлении требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо не соответствует нормам законодательства?*		
Наличие в постановлении положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима.	Отсутствуют	Нет
Иные замечания	Отсутствуют	Нет

3. Выводы по результатам экспертизы

Отдельные положения Административного регламента (в редакции постановления администрации г. Искитима от 27.11.2018 №1887) по

состоянию на 29.12.2018 не соответствовали федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Федеральный закон №210-ФЗ) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) и уставами муниципальных образований.

В силу ч.1, ч.5 ст. 7.1 Федерального закона №210-ФЗ предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также предоставление документов и информации в случае, предусмотренном частью 4 статьи 19 настоящего Федерального закона, осуществляется в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организации, участвующей в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, либо многофункционального центра.

Межведомственное информационное взаимодействие в целях представления и получения документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия осуществляется в соответствии с положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным Правительством Российской Федерации, и принятыми в соответствии с ним правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о региональных системах межведомственного электронного взаимодействия. Порядок представления и получения документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, может определяться нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления с учетом указанного положения.

В нарушение ч.1, ч.5 ст. 7.1 Федерального закона №210-ФЗ в подпункте 8 пункта 2.6.1 Административного регламента на заявителей была незаконно возложена обязанность предоставить документ об оплате государственной

пошлины, тогда как подтверждение оплаты может быть получено администрацией г. Искитима в рамках межведомственного взаимодействия.

Постановлением администрации города Искитима от 19.03.2019 № 359 "О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений на территории города Искитима Новосибирской области, утвержденный постановлением администрации города Искитима от 08.11.2017 № 1694 (в ред. постановлений администрации города Искитима от 03.07.2018 № 1053, от 27.11.2018 № 1887)" обязанность заявителей по предоставлению документов, подтверждающих оплату государственной пошлины была исключена.

На момент проведения экспертизы в Административном регламенте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Искитим.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области;

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Не выявлено
2*	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления	Не выявлено

	предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных действующим законодательством обязательных процедур	Не выявлено
4	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Не выявлено
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области	Не выявлено

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области

Отсутствуют.

6. Предложения и замечания органов местного самоуправления и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения

В ходе проведения экспертизы муниципального акта органы местного самоуправления и представители предпринимательского сообщества, независимые эксперты не привлекались.

Начальник юридического отдела
администрации города Искитима

Подпись

Ю.Ю. Шевчук

(инициалы, фамилия)