Об экспертизе Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2014-2017 годы», утвержденной постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 15.11.2013 №2073

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом рыночной экономики. Широкое развитие малого бизнеса ведет к созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивает повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Факторы, определяющие особую роль малого и среднего предпринимательства в условиях рыночной экономики:

- развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов в формировании конкурентной среды в экономике города;
- развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей силой гражданского общества;
- наличие у малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе.
- малое и среднее предпринимательство играет значительную роль в социально-экономической жизни г. Искитима. Оно присутствует практически во всех отраслях экономики города. В деятельность малых предприятий вовлечены все социальные группы населения, проживающего на территории Искитима.

В 2012 году на территории г. Искитима осуществляло хозяйственную деятельность 440 субъектов малого предпринимательства и 1846 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, общее количество которых уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 4%, что обусловлено постоянными изменениями действующего законодательства, в т.ч. в части введения ограничений по торговле алкогольной продукцией.

Отраслевая структура малого предпринимательства характеризуется высокой долей оптовой и розничной торговли (57%), на втором месте промышленность (24%), затем следуют строительство (10%) и предприятия, оказывающие услуги населению (9%).

Предприятия малого бизнеса обеспечивают занятость более 20% экономически активного населения. Удельный вес налоговых и неналоговых поступлений от предприятий малого бизнеса составляет 25,5%, а удельный вес валового городского оборота - 39%.

содействия развитию бизнеса малого создана городская инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, Совет ПО содействию развитию малого Главе Искитима, предпринимательства при города информационноконсультационный пункт, созданный на базе управления экономического развития.

В течение ряда лет специалист, организующий работу информационноконсультационного пункта (далее - ИКП), ведет регулярный прием предпринимателей, осуществляет мониторинг потребностей на основании обращений и учитывает их при формировании плана мероприятий по поддержке субъектов малого предпринимательства.

Важным звеном в системе информационной поддержки субъектов малого бизнеса являются государственное казенное учреждение НСО "Центр занятости населения г. Искитима", оказывающее услуги по содействию безработным гражданам в открытии и ведении собственного дела, и средства массовой информации города, которые проводят активную работу по освещению проходящих региональных и всероссийских акций и конкурсов.

Несмотря на принятые меры по созданию благоприятных условий в секторе малого и среднего бизнеса Искитима, продолжают сохраняться некоторые проблемы, препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства города.

Основные проблемы, актуальность которых подтверждается социологическими опросами и на решение которых направлена Программа:

- 1. Недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности.
- 2. Низкая доступность персонала требуемой квалификации на рынке труда для работы в малом и среднем бизнесе.
- 3. Низкая доступность финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности как на начальном этапе деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, так и на этапе их дальнейшего развития.
- 4. Низкая доступность производственного оборудования, прежде всего сложного высокотехнологического оборудования и приборов.
- 5. Постоянно меняющееся законодательство, в том числе высокая налоговая нагрузка.

Преодоление существующих препятствий и дальнейшее поступательное развитие малого и среднего предпринимательства на территории города возможно на основе целенаправленной работы по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства путем оказания комплексной и адресной поддержки по различным направлениям.

Основным инструментом реализации политики по поддержке СМ и СП на территории г. Искитима на среднесрочную перспективу является муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в г. Искитиме на 2014 - 2017 годы".

Применяемый на протяжении нескольких лет программно-целевой подход позволяет проводить планомерную работу по созданию более благоприятного климата для развития предпринимательства в городе, осуществлять мониторинг влияния программных мероприятий на динамику показателей работы субъектов малого предпринимательства, контролировать исполнение намеченных результатов.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Дата начала проведения публичных консультаций: 01.06.2017 г. Дата окончания проведения консультаций: 29.06.2017 г.

Способ проведения публичных консультаций: размещение на официальном сайте администрации города Искитима Новосибирской области опросного листа для проведения публичных консультаций.

Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений, предложений и замечаний: в форме электронного документа по электронной почте <u>npa_oms@mail.ru</u> в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме;

на бумажном носителе письменной почтовой корреспонденцией по адресу: 633209, Новосибирская область, г. Искитим, ул. Радиаторная, д. 27. Юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

Орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов города Искитима Новосибирской области: юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

Контактное лицо по вопросам экспертизы действующих нормативных правовых актов: Дубровина Нина Михайловна, главный специалист-юрист администрации города Искитима, 8(383)4347020, Режим работы: рабочие дни с 08.00 до 17.00 часов (время местное). В период с 20.07.2017 по 29.07.2017 Шевчук Юлиана Юльевна, начальник юридического отдела администрации города Искитима. Режим работы: рабочие дни с 08.00 до 17.00 часов (время местное).

Мнения, предложения и замечания по рассматриваемому нормативному правовому акту, поступившие в ходе публичных консультаций

	7 7 7	January Bring Strike	THE TOTAL STREET
Вопрос,	обсуждаемый в	Мнения, предложения и	Субъект, направивший
коде	проведения	замечания, поступившие	мнение, предложение и
публичні	ых консультаций	в ходе публичных	замечание
		консультаций	

Наличие какой проблемы способствовало принятию рассматриваемой муниципальной программы? Актуальна ли данная проблема сегодня?	отсутствуют	нет
Насколько корректно разработчик муниципальной программы определил те факторы, которые обуславливают необходимость муниципального вмешательства? Насколько цель муниципального регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации?	отсутствуют	нет
Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей муниципального регулирования, в том числе выделите те из них, которые по Вашему мнению были бы менее затратны (оптимальны) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?	отсутствуют	нет
Какие изменения Вы предлагаете внести в муниципальную программу? Приведите обоснования вашим предложениям.	отсутствуют	нет
Оцените Ваши предложения с точки зрения их влияния на других участников- как изменятся отношения, риски? Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты Ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп	отсутствуют	нет

общественных отношений	1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	
(предприниматели, г.		
Искитим, жители города),		
выделив среди них		2
адресатов регулирования?		**
Приведите оценку рисков в		
денежном эквиваленте.		
Оцените, насколько полно и	отсутствуют	нет
точно в муниципальной		-
программе отражены		
обязанность (в том числе		
по предоставлению		
необходимых документов),	=	
ответственность		
адресатов муниципального		
регулирования, а также		
административные		
процедуры, реализуемые		
администрацией города		
Искитима?		
Какие положения	Отсутствуют	Нет
муниципальной программы	Отсутствуют	Tier
необоснованно затрудняют		180
ведение		
предпринимательской и		a a
инвестиционной		
деятельности? Приведите		
обоснования по каждому		
The second secon		0
указанному положению, дополнительно определив:		
•		
носит ли указанное положение смысловое		
11.72.72.72.72.72.72.72.72.72.72.72.72.72.		
противоречие с целями		
регулирования или		
существующей проблемой либо не способствует		
		~
регулирования;		
имеет ли характер		-
технической ошибки (несет		
неопределенность или	,	
противоречие);		=
приводит ли к избыточным		
действиям или наоборот,		
ограничивает действия		
субъектов		
предпринимательской и		
инвестиционной		
деятельности, в том числе		
наличие в муниципальной		
программе избыточных		
требований по подготовке и		
(или) представлению		

документов, сведений,	
информации;	
создает ли существенные	
риски ведения	
предпринимательской и	
инвестиционной	
деятельности,	
способствует ли	
возникновению	
необоснованных прав	
органов местного	
самоуправления и иных	
должностных лиц, либо	
допускает возможность	
избирательного применения	
норм;	
приводит ли к	
невозможности совершения	
законных действий	
предпринимателей или	
инвесторов;	
наличие в муниципальной	
программе требований,	
связанных с	
необходимостью создания,	
приобретения, содержания,	
реализации каких-либо	
активов, возникновения,	
наличия или прекращения	
договорных обязательств,	
наличия персонала,	
осуществления не связанных	
с представлением	
информации или	
подготовкой документов	
работ, услуг в связи с	
организацией,	
осуществлением или	
прекращением	
определенного вида	
деятельности, которые, по	
мнению субъекта	
предпринимательской и	
инвестиционной	
деятельности,	
необоснованно усложняют	
ведение деятельности либо	
приводят к существенным	
издержкам или	
невозможности	
осуществления	
предпринимательской или	
инвестиционной	

деятельности не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо не соответствует нормам законодательства?		
Наличие в муниципальной программе положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима.	Отсутствуют	Нет
Замечания в произвольной форме	Отсутствуют	Нет

При включении указанной Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2014-2017 годы» в администрацию города Искитима поступило предложение Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр «Модернизация». Эксперты пролагают, что в указанном документе содержится объемный перечень документов для получения поддержки, требующий разумного и обоснованного упрощения. 05.06.2017 в адрес центра был направлен опросный лист для проведения публичных консультаций по муниципальной программе. Заполненная форма опросного листа до 29.06.2017 года в адрес администрации города Искитима не поступила.

Кроме того, уведомление о проведении экспертизы было размещено на портале «Электронная демократия» (http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/afcf49c7-3657-42dd-acf5-f3ec9a5f8629) Дата начала обсуждения 1 июня 2017 года. Дата окончания обсуждения 31.08.2017 года. В рассмотрении приняло участие, человек: 0. Размещено комментариев: 0. Оставлено голосов: 0.

3. Выводы по результатам экспертизы

В результате проведенной экспертизы Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2014-2017 годы» наличие в муниципальном акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации не выявлено.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают
11/11		положении, которые создают

1	Натичист в мариатирия и проводу дите	необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Не выявлено
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Не выявлено
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных действующим законодательством обязательных процедур	Не выявлено
4	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Не выявлено
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области	Не выявлено

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области

Отсутствуют.

6. Предложения и замечания органов местного самоуправления и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения В ходе проведения экспертизы муниципального акта органы местного самоуправления и представители предпринимательского сообщества, независимые эксперты не привлекались.

Начальник юридического отдела администрации города Искитима

Подпись

10.10. Шевгул (инициалы, фамилия)