

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 17» апреля 2017 г.

№ 1

Об экспертизе постановления администрации города Искитима от 23.01.2013 №84 «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории г. Искитима Новосибирской области»

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В целях повышения инвестиционной привлекательности г. Искитима и создания условий для успешного привлечения инвестиций, повышения эффективности муниципального регулирования инвестиционных процессов на территории города принято постановление администрации города Искитима от 23.01.2013 №84 «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории г. Искитима Новосибирской области». Указанным постановлением утверждено Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Искитима Новосибирской области.

Положение устанавливает формы и методы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории г. Искитима Новосибирской области (далее - город), определяет условия и порядок предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, права и обязанности инвесторов, реализующих экономически и социально значимые инвестиционные проекты на территории города при получении муниципальной поддержки. Положение разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, муниципальными правовыми актами г. Искитима.

Инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории города Искитима, предоставляются следующие меры муниципальной поддержки:

1. Предоставление налоговых льгот по налогам в порядке и пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов г. Искитима.
2. Предоставление льгот по аренде земельных участков.
3. Согласование предоставления инвестиционного налогового кредита по местным налогам.
4. Предоставление муниципальных гарантий г. Искитима в качестве обеспечения исполнения обязательств инвестора, возникающих в процессе реализации инвестиционного проекта.

5. Оказание информационной, методической и организационной помощи при подготовке документации по инвестиционным проектам (бизнес-планам).

6. Предоставление организационных форм муниципальной поддержки в виде:

- содействия для включения в федеральные, региональные и муниципальные программы социально значимых и наиболее эффективных инвестиционных проектов;

- организации и проведения мероприятий в сфере инвестиционной деятельности: конференций, семинаров, круглых столов;

- иные организационные формы муниципальной поддержки.

7. В форме прямого участия администрации города в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений:

- разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов;

- проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности г. Искитима.

При прямом участии администрации города в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, администрация города вправе взаимодействовать с органами местного самоуправления других муниципальных образований, в том числе путем объединения собственных и привлеченных средств на основании договора между ними и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Дата начала проведения публичных консультаций: 01.03.2017 г.

Дата окончания проведения консультаций: 29.03.2017 г.

Способ проведения публичных консультаций: размещение на официальном сайте администрации города Искитима Новосибирской области опросного листа для проведения публичных консультаций.

Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений, предложений и замечаний : в форме электронного документа по электронной почте npa_oms@mail.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме; на бумажном носителе письменной почтовой корреспонденцией по адресу: 633209, Новосибирская область, г. Искитим, ул. Радиаторная, д. 27. Юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

Орган, осуществляющий экспертизу нормативных правовых актов города Искитима Новосибирской области: юридический отдел администрации города Искитима Новосибирской области.

Контактное лицо по вопросам экспертизы действующих нормативных правовых актов: Дубровина Нина Михайловна, главный специалист-юрист администрации города Искитима, 8(383)4347020.

Мнения, предложения и замечания по рассматриваемому нормативному правовому акту, поступившие в ходе публичных консультаций

Вопрос, обсуждаемый в ходе проведения публичных консультаций	Мнения, предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций	Субъект, направивший мнение, предложение и замечание
<p><i>Наличие какой проблемы способствовало принятию рассматриваемого постановления? Актуальна ли данная проблема сегодня?</i></p>	<p align="center">отсутствуют</p>	<p align="center">нет</p>
<p><i>Насколько корректно разработчик постановления определил те факторы, которые обуславливают необходимость муниципального вмешательства? Насколько цель муниципального регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации?</i></p>	<p align="center">отсутствуют</p>	<p align="center">нет</p>
<p><i>Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей муниципального регулирования, в том числе выделите те из них, которые по Вашему мнению были бы менее затратны (оптимальны)</i></p>	<p align="center">отсутствуют</p>	<p align="center">нет</p>

для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?		
Какие изменения Вы предлагаете внести в постановление? Приведите обоснования вашим предложениям.	отсутствуют	нет
Оцените Ваши предложения с точки зрения их влияния на других участников- как изменяются отношения, риски?	отсутствуют	нет
Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты Ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предприниматели, г. Искитим, жители города), выделив среди них адресатов регулируемого? Приведите оценку рисков в денежном эквиваленте.	отсутствуют	нет
Оцените, насколько полно, точно и четко в постановлении отражены критерии для оценки степени эффективности инвестиционного проекта и его бизнес- плана.	Отсутствуют	Нет
Оцените, насколько	Отсутствуют	Нет

<p>полно и точно в постановлении отражены обязанность, ответственность адресатов муниципального регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти?</p>		
<p>Какие положения постановления необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив: носит ли указанное положение смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо не способствует достижению целей регулирования; имеет ли характер технической ошибки (несет неопределенность или противоречие); приводит ли к избыточным действиям или наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной</p>	<p>Отсутствуют</p>	<p>Нет</p>

деятельности, в том числе наличие в постановлении избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

создает ли существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и иных должностных лиц, либо допускает возможность избирательного применения норм;

приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), либо устанавливает проведение операций не самым оптимальным способом;

способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли;

наличие в постановлении требований, связанных с

<p>необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо не соответствует нормам законодательства?</p>		
<p>Наличие в постановлении положений, способствующих</p>	<p>отсутствуют</p>	<p>Нет</p>

возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима.		
---	--	--

При включении указанного постановления администрации города Искитима в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Искитима Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2017 год, было учтено предложение Новосибирского общественного фонда Сибирского экспертного центра «Модернизация», который указал, что в пункте 4.4. указанного постановления отсутствуют четкие критерии для оценки степени эффективности инвестиционного проекта и его бизнес-плана, в то же время правовым последствием такой оценки является прекращение муниципальной поддержки инвестиционной деятельности

3. Выводы по результатам экспертизы

На основании пункта 3.5 Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Искитима Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации города Искитима от 23.01.2013 №84 (далее - Положение) критериями отбора инвестиционных проектов являются:

- соответствие инвестиционного проекта приоритетным направлениям инвестиционной деятельности, определяемым постановлением администрации города;

- **бюджетная, финансовая и экономическая эффективность от их реализации, а также социальная направленность, включающая в себя количество создаваемых рабочих мест и уровень среднемесячной заработной платы работников организации-инвестора.**

В соответствии с абзацем пятым пункта 4.4. Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Искитима Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации города Искитима от 23.01.2013 №84, прекращение муниципальной поддержки инвестиционной деятельности производится, в случае если отсутствует бюджетная, финансовая и экономическая эффективность от реализации инвестиционного проекта, а также социальная направленность, предусмотренная бизнес-планом инвестиционного проекта.

При этом рассматриваемый нормативный правовой акт указывает на необходимость обязательного проведения экспертизы инвестиционного проекта для участия в конкурсе инвестиционных проектов (п. 3.4 Положения). Порядок организации и проведения конкурса инвестиционных проектов на предоставление муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города, требования к инвестиционным проектам, права и обязанности организаторов и участников конкурса утверждаются

постановлением администрации г. Искитима в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при проведении конкурса специалистами структурных подразделений администрации города Искитима оценивается бюджетная, финансовая и экономическая эффективность от их реализации, а также социальная направленность. В случае отсутствия такой эффективности, в ходе реализации инвестиционного проекта принимается решение о прекращении муниципальной поддержки, при этом установление четких критериев для оценки степени эффективности инвестиционного проекта и его бизнес-плана не требуется. Оценка степени эффективности инвестиционного проекта производится на основании методических рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденных Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Государственным комитетом РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике 21.06.1999 N ВК 477. Методические рекомендации содержат описание корректных (непротиворечивых и отражающих правила рационального экономического поведения хозяйствующих субъектов) методов расчета эффективности инвестиционных проектов, в том числе по бюджетной, финансовой и экономической эффективности.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области;

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Не выявлено
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно	Не выявлено

	усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных действующим законодательством обязательных процедур	Не выявлено
4	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Не выявлено
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области	Не выявлено

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима Новосибирской области

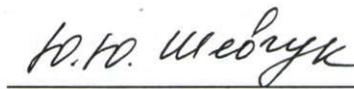
Отсутствуют.

6. Предложения и замечания органов местного самоуправления и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения

В ходе проведения экспертизы муниципального акта органы местного самоуправления и представители предпринимательского сообщества, независимые эксперты не привлекались.

Начальник юридического отдела
администрации города Искитима


Подпись


(инициалы, фамилия)